



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE,
PODNEBJE IN ENERGIJO

Gospodarska
zbornica
Slovenije 



Krepitev zmogljivosti za prehod v krožno gospodarstvo v gradbeništvu

2. sejem krožnega financiranja in delavnica krožnosti - krožnost kot investicija

JAVNONAROČNIŠKI VIDIKI KROŽNE RABE MATERIALOV PRI VEČJIH INFRASTRUKTURNIH PROJEKTIH

Tadej Žurman, Deltaplan, d.o.o.

Ljubljana, 27. maj 2026

Zakaj javna naročila in zakaj infrastruktura

14 %

delež BDP EU,
ki ga predstavljajo javna
naročila

30 %

vrednosti projekta –
zemeljska dela v
predorih in zahtevni
orografiji

1/3

vseh naložb v gradnjo v
EU je javnih –
naročnik je vodilna
stranka

25 %

strateški cilj ZeJN
do leta 2030

Vsak razpis za infrastrukturni projekt je priložnost za sistemsko spremembo – ali zamujena priložnost.

Pravni okvir v štirih plasteh

1. ZJN-3

splošen okvir; LCC, okoljski učinki (čl. 84)

2. Uredba o ZeJN (43/2025)

obvezne okoljske zahteve za gradnje cest in stavb

3. ZVO-2 in Uredba o odpadkih

hierarhija; stranski proizvod (19. čl.); EoW (28. čl.)

4. Sektorski predpisi

Uredba o gradb. odpadkih, Uredba o obrem. tal, ZGPro-1 (gradb. proizvodi), ZRud-1 (rudarstvo)

Naročnik se odloča v presečišču štirih režimov.

Kročnost je **pravno dopustna** na vsaki ravni, vendar **ni samodejna**.

Vsaka odločitev v razpisu se odraža v eni od štirih plasti.

Štiri vzvodne točke v razpisu

1

Tehnične specifikacije

Min. deleži recikliranih materialov, EN-standardi, tehnična soglasja (STS).

2

Pogoji za sodelovanje

Reference krožnih projektov, izkušnje z LCA, EMAS / ISO 14001.

3

Merila za izbor

LCC, eksternalije, uteži za sekundarne materiale, ogljični odtis.

4

Pogodbene določbe

Načrt ravnanja z odpadki, materialni potni list, pogodbene kazni.

Krožnost se vključi že v zgodnji oceni možnosti – po objavi je manevrski prostor majhen.

Strukturne ovire v slovenski praksi

OVIRA

Ni horizontalnih krožnih meril v Uredbi o ZeJN

Šibko pravno varstvo pred sklenitvijo pogodbe

Omejene strokovne zmogljivosti naročnikov

Splošno nezaupanje v sekundarne surovine



POSLEDICA

Brez splošnega odstotka recikliranih materialov – vsak razpis „na novo“

DKOM okoljske zahteve obravnava kot tehnične, ne kot zakonske

Brez LCA in presoje dokazil – opora le na natančno regulirana področja

Investitorji ostajajo pri naravnem agregatu, ki ga je Slovenija obilo

Cilj 25 % ZeJN do 2030 brez horizontalnih krožnih meril ni dosegljiv.

Primer 1: Drugi tir Divača–Koper



Pravno gotovost glede statusa izkopa zagotovimo že v razpisni dokumentaciji.

Primer 2: 3. razvojna os – štiri pravne poti

1 Rodovitna zemlja

Zakon o kmetijskih zemljiščih (čl. 9): investitor jo nameni za izboljšavo drugih kmet. zemljišč.

Ni režim odpadkov.

2 Predelava + rudarski prostor

Uredba o obremenjevanju tal: postopek R10 in vnos kot nasipanje pridobivalnih prostorov.

Potrebno OVD.

3 Gradbeni kompozit s STS

ZGPro-1: predelava izkopa v gradbeni proizvod s slovenskim tehničnim soglasjem.

Status proizvoda, ne odpadka.

4 Mineralna surovina – stranski proizvod

ZVO-2 (27. čl.): če izpolnjeni kumulativni pogoji (predvidena uporaba, brez nadaljnje obdelave, zakonit namen).

Vse štiri poti so danes pravno dopustne – izbira pripada naročniku v razpisni dokumentaciji.

Sporočila za naročnike

PRED

Kročnost se piše že pred razpisom

Pravni status materialnih tokov se določi v zgodnji oceni možnosti, ne pri ocenjevanju ponudb.

V RAZPISU

Konkretni deleži in dokazila

Min. delež recikliranih agregatov, EPD za nove proizvode, materialni potni listi za rušitvene odpadke.

OBSTAJA

Mehanizmi že obstajajo, izkoristimo jih

ZVO-2 (28. -30 čl. EoW), 27. čl. ZVO-2 (str. proizvod), ZGPro-1 (STS), Uredba o obrem. tal (R10).

SISTEM

Naslednja poteza: horizontalna krožna merila

Min. delež sekundarnih surovin čez vsa naročila gradenj – LIFE IP RESTART akcija C2.

Kročnost ni okoljska zahteva, ampak investicijska odločitev z merljivim učinkom na stroške in tveganja.



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE,
PODNEBJE IN ENERGIJO

Gospodarska
zbornica
Slovenije 

ZAG

DELTAPLAN

storitveno in svetovalno podjetje d.o.o.



Sofinancira Evropska unija



Odpadek šteje.

Hvala za pozornost!

Tadej Žurman, Deltaplan, d.o.o.

